



**Agencia de Cooperación y de Información  
para el Comercio Internacional**

Marzo de 2007

## **Ayuda para el Comercio y Marco Integrado Mejorado**

### **Perspectivas de la Comunidad de Donantes**

Martes 27 de febrero de 2007, 10:00-12:00  
Sala B, Centro de Conferencias de Varembé, Ginebra

#### **I. Introducción**

1. Como seguimiento de la Reunión Consultiva celebrada el 22 de febrero de 2007 con los países receptores potenciales, la ACICI organizó un debate informal con representantes de la comunidad de donantes involucrados en la Ayuda para el Comercio y el Marco Integrado (MI) mejorado. Después de una sesión de información sobre las cuestiones abordadas por las delegaciones de los países receptores y las propuestas específicas que formularon durante la reunión del 22 de febrero, los participantes expresaron sus puntos de vista sobre la situación actual y el desafío de hacer operativos el MI mejorado y la Ayuda para el Comercio. Mediante la celebración de consultas con las partes interesadas, la ACICI pretende identificar posibles medidas de ayuda y colaboración que permitan a los países menos favorecidos sacar provecho de los beneficios de la Ayuda para el Comercio y el MI mejorado.

#### **II. El Marco Integrado Mejorado**

##### **A. Financiación, Administración y Gestión**

2. Los representantes de los países donantes informaron sobre el trabajo en curso en relación con los detalles de la financiación del MI mejorado. Señalaron que los compromisos de los donantes todavía debían finalizarse y confirmarse. Se hizo hincapié en las ventajas de complementar la financiación del MI, canalizada a través del Fondo Fiduciario multilateral, mediante ayuda bilateral. Se argumentó que esto permitiría asegurar que los fondos asignados se utilizaran eficazmente y de acuerdo con las prioridades de los organismos bilaterales.

3. El representante del Canadá consideró satisfactorios los progresos realizados por el Equipo de Transición sobre el MI mejorado y destacó la participación muy activa de los representantes de los países menos adelantados

(PMA). Sin embargo, podría hacerse más para incrementar la participación de los funcionarios y expertos de los países no residentes en las capitales. Se insistió en la necesidad de que los no residentes contribuyeran más en el proceso de Ginebra con el fin de abordar o evitar posibles dificultades en la aplicación del MI a nivel nacional.

4. El Equipo de Transición está reforzando su labor en relación con algunos de los detalles más delicados de las cuestiones pendientes. Es necesario dotar de personal a la nueva Secretaría del MI y definir más claramente su relación con las demás instituciones del MI, en particular el organismo encargado de administrar el fondo fiduciario del mismo. Por otra parte, los delegados explicaron que la creación de una Secretaría del MI, independiente desde el punto de vista funcional pero albergada por la OMC en el plano administrativo, ha planteado una serie de retos jurídicos que han frenado el proceso. La dificultad principal radica en que la OMC es una organización dirigida por sus miembros, mientras que la nueva Secretaría del MI es la unidad administrativa de una institución que goza de mayor autonomía.

## **B. La Aplicación a Nivel Nacional**

5. Se reconoció la necesidad de intensificar los esfuerzos por mejorar la coherencia y coordinación de las actividades de los donantes dentro de los países del MI. A pesar de que se nombraron algunos ejemplos de experiencias positivas, se indicó que el mayor esfuerzo al que se enfrenta el MI mejorado es la insuficiente implicación nacional y capacidad de aplicación.

6. Para que los países se impliquen más en el MI, es necesario capacitar a los funcionarios gubernamentales en materia de incorporación del comercio y permitir que los funcionarios de los ministerios de comercio lideren el proceso del MI. Parece que existe un amplio margen para mejorar la cooperación entre los ministerios de comercio y otras partes del gobierno (tanto en los países en desarrollo como en los países desarrollados). Por otra parte, los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) todavía varían considerablemente, tanto a nivel de la calidad, como del grado de incorporación en la dimensión del comercio. En la mayoría de los PMA, ya se ha finalizado o se está elaborando una nueva generación de DELP.

7. Los participantes reconocieron las deficiencias a las que se enfrentan los gobiernos de los PMA a la hora de identificar las necesidades y elaborar respuestas adecuadas en forma de “proyectos financiados”. Los encargados de la aplicación necesitan aprender los métodos de trabajo y el lenguaje de las instituciones de ayuda. Se está examinando la posibilidad de ofrecer creación de capacidad y actividades de asistencia dirigidas a fines específicos, por ejemplo para crear y dar apoyo a las unidades de aplicación nacionales. Será probablemente necesario ajustar o completar algunas medidas en el curso del proceso. Por otra parte, se recalcó la conveniencia de involucrar en mayor medida al sector privado en la elaboración de los Estudios de Diagnóstico sobre la Integración Comercial (EDIC). Se indicó que esto permitiría mejorar la calidad y la implicación de los países, además de incentivar desde el principio del proceso al sector privado, asegurándole que sus necesidades se toman en cuenta.

### **III. La Ayuda para el Comercio**

#### **A. Financiación, Adicionalidad y Eficacia de la Ayuda**

8. En los últimos años, los donantes se han comprometido, en distintos foros como las Naciones Unidas, el G-7 y el G-8, a aumentar los recursos destinados a la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD). Es necesario determinar la cantidad de recursos que se destinará a la asistencia técnica relacionada con el comercio. Los participantes reconocieron que la evaluación de la adicionalidad de los fondos disponibles será una tarea difícil; sin embargo, es necesario prestar atención a la eficacia de la ayuda. Los pagos relativos a la Ayuda para el Comercio se destinarán únicamente a proyectos con estrategias convincentes que traten de obtener un claro rendimiento de la inversión. Es indispensable aplicar los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda para el Desarrollo, lo que constituye un nuevo ejercicio de aprendizaje tanto para los donantes como para los países receptores. Se inició a continuación un debate sobre las dificultades concretas a las que se enfrentan los gobiernos de algunos países receptores cuando se trata de obtener fondos de Ayuda para el Comercio, a pesar de haber incorporado el comercio en sus estrategias nacionales de desarrollo y haber presentado proyectos viables.

9. El representante de las CE informó que la Comisión Europea está celebrando consultas con los Estados miembros, así como con los países receptores a fin de elaborar y publicar un documento de estrategia común de las CE en relación con la Ayuda para el Comercio en octubre de 2007. La estrategia de Ayuda para el Comercio de las CE se centraría en todos los países que se benefician de la AOD. Esta última propondría soluciones que permitieran a las CE cumplir con sus compromisos, indicando a su vez cómo satisfacer las necesidades en materia de infraestructura y de ajuste y cómo implicar al sector privado y la sociedad civil. Un participante señaló que los bancos de desarrollo regionales podrían desempeñar una función destacada en la financiación de proyectos importantes de infraestructura. Respecto de lo anterior, otro participante sugirió que sería interesante contar con la opinión de países con un sector marítimo fuerte, actor privado clave en el comercio internacional.

10. Al igual que en el caso del MI, la incorporación del comercio en las estrategias de desarrollo es un requisito previo fundamental para que la Ayuda para el Comercio sea eficaz. Un participante notó que el uso de enfoques basados en el MI en los países que sólo pueden recibir financiación de la AIF, por ejemplo mediante la aplicación del método del EDIC, había resultado ser una práctica valiosa.

#### **B. La OMC y la Ayuda para el Comercio**

11. La comunidad de donantes es consciente de los retos a los que deberá hacer frente la OMC en el futuro al desempeñar su papel en las iniciativas de la Ayuda para el Comercio y el MI mejorado. La organización carece de la capacidad necesaria para implicarse activamente en la cooperación internacional para el desarrollo. Otras instituciones disfrutaban de una ventaja comparativa en esta esfera. Los representantes avanzaron que la OMC desempeñaría una función de transparencia, es decir, que serviría de foro de debate sobre la Ayuda para el

Comercio. En su papel de vigilancia y evaluación, los delegados recomendaron que la OMC recibiera el apoyo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

12. Algunos representantes de los donantes indicaron también que la incorporación de la Ayuda para el Comercio en el Examen de las Políticas Comerciales sería un ejercicio muy útil tanto para los países receptores como para los países donantes. Mencionaron ejemplos de Exámenes de las Políticas Comerciales recientes de países en desarrollo que han ayudado a definir prioridades y elaborar respuestas. Opinaron que los Exámenes de las Políticas Comerciales contribuyen a mejorar la imagen del comercio en las políticas económicas y de desarrollo de los países en desarrollo. Asimismo, los representantes reiteraron que podría ser de utilidad para lograr mejoras incluir la retroinformación sobre la Ayuda para el Comercio en los próximos Exámenes de las Políticas Comerciales de países desarrollados.

## Acrónimos

AIF	Asociación Internacional de Fomento
AOD	Ayuda Oficial para el Desarrollo
DELP	Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza
EDIC	Estudio de Diagnóstico sobre la Integración Comercial
G-7	Grupo de los Siete
G-8	Grupo de los Ocho
MI	Marco Integrado
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OMC	Organización Mundial del Comercio
PMA	País Menos Adelantado

---

**Copyright © ACICI 2007.** Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y distribución de este documento a condición que se mencione a la ACICI.

### Miembros Donantes de la ACICI:

